

Vlastní text projednávaného návrhu opatření obecné povahy s odůvodněním:

Veřejná vyhláška

Opatření obecné povahy o stanovení změny záplavového území vodního toku Výrovka, 11,988 – 43,106

Krajský úřad Středočeského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný vodoprávní úřad podle § 104 odst. 1 a odst. 2 písm. d) a v souladu s § 107 odst. 1 písm. o) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“), místně příslušný podle § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v souladu s ustanoveními § 115a vodního zákona a § 8 vyhlášky č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace (dále jen „vyhláška“) a v souladu s částí šestou správního řádu

I. stanovuje a mění dle § 66 odst. 1 a 8 vodního zákona změnu záplavového území významného vodního toku Výrovka, IDVT 10100334, v ř. km 11,988 – 43,106

k. ú. Pečky, Ratenice, Dobříchov, Cerhýnky, Radim u Kolína, Chotutice, Vrbčany, Plaňany, Žabonosy, Zalesňany, Miškovice u Kouřimi, Klášterní Skalice, Kouřim, Toušice, Zásmyky, Doubravčany, Vršice, Barchovice, Hryzely

II. vymezuje a mění dle § 66 odst. 2 a 8 vodního zákona v uvedeném úseku aktivní zónu záplavového území (dále jen „AZZÚ“)

Tímto opatřením obecné povahy se se mění aktuální stanovení záplavového území vodního toku Výrovka Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 30. 6. 2008, č. j. 63461/2008/KUSK, platné pro ř. km 0,000 – 3,297 a 10,625 – 40,000.

Záplavové území bylo stanoveno na základě návrhu správce významného vodního toku Výrovka, Povodí Labe, státní podnik, Víta Nejedlého 951/8 Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové „Popis zpracování záplavového území včetně aktivní zóny záplavového území VÝROVKA, Pečky - Doubravčany (ř.km 11,988 – 43,106)“ z 30. 6. 2021, jehož zpracovatelem je společnost DHI, a. s., Na vrších 1490/5, Vršovice (Praha 10), 100 00 Praha, IČO: 64948200.

Rozsah záplavových území je zakreslen do Základní mapy České republiky 1 : 10 000 a je vyexportován v měřítku 1 : 5 000. Mapové podklady se zakreslenými záplavovými čarami a AZZÚ v měřítku 1 : 5 000 jsou nedílnou součástí výše vyhlášeného stanovení a změny záplavového území a jsou k dispozici na webových stránkách Středočeského kraje v sekci „Životní prostředí / Vodní hospodářství“ v aktualitě „Podklady návrhu pro stanovení změny záplavového území vodního toku Výrovka“ nebo přímo pod následujícím odkazem:

[Podklady návrhu pro stanovení změny záplavového území vodního toku Výrovka - Vodní hospodářství | Životní prostředí \(kr-stredocesky.cz\)](https://gis.kr-stredocesky.cz/js/ozp_prvkuk/)

Po nabytí účinnosti této vyhlášky budou mapové podklady společně s touto vyhláškou a daty GIS k dispozici v sekci „Životní prostředí / Vodní hospodářství / Záplavová území“ a dostupné v mapové aplikaci PVKÚK zde: https://gis.kr-stredocesky.cz/js/ozp_prvkuk/

Stanovené záplavové území je platné v kompozici dat a mapových podkladů a v měřítku, které jsou zpracovatelem dokumentace použity v návrhu na stanovení záplavových území.

Odůvodnění

Podáním u Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (dále jen „Krajský úřad“) dne 16. 2. 2022 navrhl státní podnik Povodí Labe jako správce významného vodního toku Výrovka stanovení a změnu záplavového území tohoto vodního toku. Povodím Labe, s. p., byl předložen průvodní dopis ze dne 14. 2. 2022, č. j. PLa/2022/006409, 3 paré dokumentace v listinné podobě (průvodní zpráva, hydrologické údaje povrchových vod, psaný podélný profil, mapa záplavových území včetně aktivní zóny), a jedno vyhotovení digitální podoby návrhu na CD.

Aktualizace záplavového území byla zpracována za účelem zpřesnění výšek hladin a rozsahu rozlivů záplavových čar včetně rozsahu aktivní zóny záplavového území z důvodu zohlednění aktuálních hydrologických dat a aktuálního geodetického zaměření. Uvedené důvody mohou zapříčinit významné lokální zvětšení či zmenšení rozlivu, případně změny výšek hladin v porovnání s dosud platným stanovením záplavového území.

Krajský úřad, jako příslušný vodoprávní úřad, nejprve projednal správcem toku navrženou změnu s dotčenými orgány v písemnosti č. j. 027504/2022/KUSK ze dne 28. 2. 2022. Ve stanovené lhůtě Krajský úřad obdržel připomínku obce Klášterní Skalice ze dne 11. 3. 2022, kterou předal dne 21. 3. 2022 dopisem č. j. 036379/2022/KUSK navrhovateli k vypořádání.

Dne 4. 4. 2022 Krajský úřad obdržel pod č. j. 042147/2022/KUSK Sdělení Povodí Labe, s. p., k podaným připomínkám (písemnost ze dne 1. 4. 2022, č. j. PLa/2022/014263). Níže Krajský úřad zveřejňuje podanou připomínku a způsob jejího vypořádání.

Připomínka obce Kostelní Lhota ze dne 9. 3. 2022

Na základě Vašeho dopisu zasílám vyjádření, ve kterém si dovoluji požádat o seznámení s návrhem na stanovení změny záplavového území vodního toku Výrovka v k. ú. Klášterní Skalice, včetně jeho podrobného a odborného výkladu. Jedná se mi o záplavové území Q_{100} a Q_{500} .

Mé pochybnosti k Návrhu vycházejí zejména z období červen 2013, kdy obec Klášterní Skalice postihla „povodeň zvláštní, jak se uvádí.

Pro Vaši představu k mým pochybnostem uvádím v příloze obrázky z povodně červen 2013, kde zaplavený dům do výše cca 90 cm není ohrožen Návrhem s Q_{500} , a dům, kde na dvorku je cca 20 cm vody, je ohrožen návrhem Q_{500} . Prosím navrhnete možný termín setkání, rád se zúčastním.

Vypořádání připomínky Povodím Labe, s. p.

V roce 2013 proběhla na toku Výrovka historická povodeň. Českým hydrometeorologickým ústavem vyhodnocená v lokalitě obce jako větší než stoletá voda. Údaje z této povodně (kulminační průtok, povodňové značky) byla využita jako kalibrační data pro výpočet záplavového území toku Výrovka.

Vámi zmiňovaný termín „zvláštní povodeň“ se používá pro povodeň, který vznikne při poruše či poškození vodního díla. V případě průchodu povodně 2013 došlo k protržení hráze rybníka Strašík nad obcí Kouřim. Je pravděpodobné, že protržením hráze rybníka Strašík došlo i k ovlivnění hladiny v obci Klášterní Skalice, jež je situována cca 2 km pod obcí Kouřim. Pro výpočet studie záplavového území toku Výrovka však nemá zvláštní povodeň žádný vliv, jedná se o nárazový havarijní stav. Z výše uvedených důvodů mohla tedy zvláštní povodeň nárazově a lokálně změnit výšky kulminací při průchodu povodňového průtoku.

Jelikož tato námitka nebyla doložena argumenty nutnými pro prověření rozsahu ZÚ včetně AZZ (geodetické zaměření, oponentní studie, atd.), ponecháváme návrhu ZÚ včetně AZZÚ beze změny.

Vyjádření Krajského úřadu

Krajský úřad kontaktoval starostu obce e-mailem, kde mu sdělil, že záplavové území se stanovuje formou opatření obecné povahy, ústní jednání se při projednání nekoná, a že pro seznámení se s návrhem záplavového území sloužila právě písemnost, na kterou reagoval podáním připomínky a která odkazovala na podklady návrhu. Dále bylo vysvětleno, že

administrativně stanovené záplavové území je definováno záplavovou čarou pro rozliv Q_{100} a zátopové území pro Q_{500} je vykreslenou pouze orientačně a nestanovuje se, dále, že se v případě návrhu záplavového území jedná o matematický model průběhu povodně a nejedná se o povodeň zvláštní a že Krajský úřad není kompetentní zodpovídat dotazy k modelu, který zpracovává a předkládá správce vodního toku - Povodí Labe, státní podnik. Krajský úřad nakonec vysvětlil, že může zodpovědět dotazy k procesu stanovení vyplývající ze zákona a zákonné požadavky na předkládaný návrh a dal možnost věc osobně zkontrolovat na úřadě.

K připomínce Krajský úřad dále uvádí že návrh záplavového území je teoretickým výpočtem a odhadem průběhu povodně. Nejedná se o dokumentaci skutečného průchodu konkrétní povodně (ta může být vždy ovlivněna několika různými proměnnými), což potvrzuje i ustanovení § 66 odst. 1 vodního zákona, dle kterého jsou záplavová území administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou. Sám vodní zákon používá termín „mohou“ být zaplavena, což znamená, že při povodni také zaplavena být nemusí.

Návrh na stanovení nebo změnu záplavového území se zpracovává postupem, který stanovilo Ministerstvo životního prostředí ve vyhlášce. Vodoprávnímu úřadu se k projednání a schválení předkládá návrh v rozsahu vymezeném v ustanovení § 7 vyhlášky. Vodoprávní úřad tak fakticky nemá možnost zkontrolovat všechny náležitosti návrhu a jeho správnost, nemá na to softwarové vybavení ani odbornost. Vodoprávní úřad se tak musí v tomto ohledu spolehnout na tvrzení předkládaná návrhovatelem. Projednávaný návrh obsahuje všechny povinné náležitosti dle ustanovení § 7 vyhlášky a jak je zmíněno výše, návrhovatel na základě podané připomínky neshledal důvod pro úpravu návrhu.

Záplavová území se stanovují ve veřejném zájmu, v účelu vodního zákona v § 1 je jmenováno, že účelem zákona je vytvořit podmínky pro snižování nepříznivých účinků povodní. Ochrana před povodněmi je pak věnována hlava IX. vodního zákona. Stanovení záplavových území se řadí dle § 65 odst. 2 písm. a) mezi přípravná povodňová opatření. Je možné, že návrhem dojde k omezení činností v dotčených obcích a omezení vlastníků pozemků, ale toto není důvod pro nestanovení záplavového území, neboť je veřejným zájmem snížit povodňová rizika.

K vyjádření správce vodního toku Krajský úřad doplňuje, že pojem povodeň je definován ustanovením § 64 odst. 1 vodního zákona, kde je rozlišena povodeň způsobená přírodními jevy jako tání, dešťové srážky nebo chod ledů a povodeň zvláštní, která je způsobena jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla nebo nouzovým řešením kritické situace na vodním díle.

Záplavová území stanovovaná vodoprávním úřadem jsou pak definována v ustanovení § 66 odst. 1 vodního zákona tak, že se jedná o administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou.

Po projednání návrhu s dotčenými orgány a vypořádání podaných připomínek Krajský úřad v souladu s ustanovením § 171 odst. 1 a 2 správního řádu vyvěsil dne 8. 4. 2022 pod č. j. 045057/2022/KUSK návrh opatření obecné povahy na své úřední desce a na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy mohlo týkat a zveřejnil je též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Návrh opatření byl na úřední desce Krajského úřadu a na úředních deskách dotčených obcí vyvěšen po dobu 15 dnů a obsahoval informaci o tom, že nebude konáno veřejné jednání, ale že kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být navrženou změnou předmětného záplavového území přímo dotčeny, může u Krajského úřadu uplatnit písemné připomínky, a to ve lhůtě do 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu na úřední desce Krajského úřadu.

Ve stanovené lhůtě Krajský úřad obdržel připomínky

Mapová dokumentace záplavových území se zpřístupňuje (zveřejňuje) na webových stránkách Krajského úřadu. Dále Krajský úřad v souladu s ustanovením § 8 odst. 4 vyhlášky zasílá opatření obecné povahy, kterým se záplavové území mění Ministerstvu životního prostředí a pořizovatelům územně analytických podkladů s vyznačením nabytí jeho účinnosti a s

příslušnou dokumentací v elektronické podobě. Správci vodního toku se předá jedno vyhotovení dokumentace s vyznačením nabytí účinnosti v listinné podobě.

Stanovení záplavového území a jeho změn je dáno zhodnocením technicko-přírodních faktorů, jehož výsledkem je administrativní ohraničení určitého území.

Při aplikaci výsledků výpočtu je nutno si uvědomit, že přírodní třírozměrný v čase proměnný děj je popisován matematickým výpočtem s použitím mnoha zjednodušujících předpokladů a odhadů. Přesnost výpočtu je limitována zejména hustotou příčných profilů použitých k výpočtu a odhadem drsnostního součinitele.

Výsledky tohoto výpočtu nejsou neměnné. Může dojít ke změnám vlivem zpřesnění topografických podkladů, změny hydrologických údajů, použitím přesnějších výpočetních modelů, nebo vlivem změn v průtočném profilu toku.

Omezení činností v aktivní zóně záplavového území je dáno ustanoveními § 67 vodního zákona. Mimo aktivní zónu může stanovit další omezující podmínky vodoprávní úřad (nejčastěji v rámci řízení o udělení souhlasu podle § 17 vodního zákona).

Ověřená dokumentace stanoveného záplavového území je uložena u Povodí Labe, s. p., a u Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, kde do ní lze nahlížet.

Poučení

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce Krajského úřadu a dle § 173 odst. 2 správního řádu proti němu nelze podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze podle ust. § 174 odst. 2 správního řádu posoudit v přezkumném řízení.

Konec textu projednávaného návrhu opatření obecné povahy.

Ing. Gabriela Zíková
oprávněná úřední osoba
odborný referent

Datum vyvěšení oznámení:
Datum sejmutí oznámení:
Podpis a razítko oprávněné osoby: